

# РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТРУДА КАК ФАКТОР РАЦИОНАЛЬНОЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

*В.А. Грек, Украинская академия банковского дела*

Социально-экономическое значение регулирования рынка труда прежде всего заключается в достижении более полной и рациональной занятости трудоспособного населения и обеспечения народного хозяйства рабочей силой необходимого уровня профессиональной подготовки и квалификации. Оно призвано обеспечить благоприятные условия расширенного воспроизводства рабочей силы, недопущения снижения стоимости жизни наемных работников ниже черты бедности; предполагает необходимое соответствие между номинальной и реальной заработной платой; поддержание покупательной способности национальной денежной единицы, а также обоснованной дифференциации трудовых доходов наемных работников в зависимости от их профессионально-квалификационных и деловых качеств.

Важнейшая функция государственного регулирования – пропорциональное, эффективное распределение рабочей силы по сферам и отраслям народного хозяйства в целях достижения прогрессивной, с расчетом на длительную перспективу, структуры занятости населения.

Значение и масштабность государственного регулирования рынка труда особенно возрастает на современном этапе перехода Украины на рыночные отношения, когда растет безработица, сокращается заработная плата и ее удельный вес в совокупных денежных доходах населения. Так, с 1992 по 1999 гг. уровень безработицы возрос более чем в 16 раз, доля заработной платы в совокупных денежных доходах населения упала с 59,0 в 1995 г. до 49,5 % в 1999 г., размер ее номинальной величины упал с 45,0 дол. в 1994 г. до 43,0 дол. в 1999 г., при росте индекса потребительских цен в 5,6 раза.<sup>1</sup>

Положение усугубляется снижением инвестиций в народное хозяйство республики, вызывающим сокращение объема производства и соответствующее снижение спроса на рабочую силу. С 1995 по 1999 гг. их объем в основной капитал, строительные и монтажные работы сократился в 1,3 раза.<sup>2</sup>

Сложившаяся ситуация на украинском рынке труда настоятельно требует активизации государственного регулирования рынка труда с целью создания оптимальных условий для соединения и функционирования трудовых ресурсов и рабочих мест в режиме эффективной занятости.

Решение этой задачи должно быть прежде всего основано на соответствующем законодательном обеспечении. Так, сдерживание массового высвобождения рабочей силы, а также частичной стабилизации квалифицированного ядра трудовых коллективов должны решаться путем более полного использования законодательных ограничений возможностей

---

<sup>1</sup> Рассчитано по: Статистичний щорічник України за 1999 р. – К., Техніка, 2000. – С. 84, 550, 579.

<sup>2</sup> Рассчитано по: Статистичний щорічник України за 1999 р. – К., Техніка, 2000. – С. 218.

работодателей по сокращению численности рабочих мест в ситуациях санации и банкротства, в постприватизационный период.

Для регулирования рынка труда в этой связи, например, важно учитывать эффективную политику японского менеджмента по сохранению постоянного кадрового состава на предприятиях в период низкой конъюнктуры, что в послекризисный период приносит существенную экономическую выгоду, позволяя уменьшить расходы на подготовку и адаптацию новых работников “со стороны”.

Законодательного решения требует также задача по снижению налогов с предприятий, увеличивающих численность рабочих мест. Важной задачей регулирования является достижение сбалансированности спроса и предложения рабочей силы и рабочих мест на рынке труда.

Практика показала, что оценка состояния официального рынка труда осуществляется по потоку обращений в службу занятости: населения, ищущего работу, и предприятий, заявляющих о вакансии либо о предстоящем высвобождении. Эта информация неполная и не дает представления о реальной ситуации на рынке труда. Во-первых, далеко не все высвобожденные и уволившиеся или впервые ищущие работу обращаются в государственную службу занятости. Во-вторых, нет достоверной официальной статистики движения всей совокупности рабочих мест, например, по региону. Информация о наличии вакансий носит случайный, конъюнктурный характер. Предприятия обращаются в службу занятости в том случае, когда не могут найти работников, особенно на устаревшие, технически не престижные рабочие места.

Острой является также проблема разбалансированности рынка труда по профессиональному и социальному критерию. В этой связи одной из задач регулирования рынка труда является полноценный контроль за движением всей совокупности рабочих мест, основанный на введении обязательного статистического учета движения рабочих мест и их резерва.

Сложившиеся территориальные диспропорции в условиях формирования рынка труда<sup>3</sup> обуславливают необходимость проведения активной государственной региональной политики занятости. Важнейшими приоритетами этой политики должны стать реализация комплексной и региональных программ создания и сохранения рабочих мест, рассчитанная на повышение качества трудового потенциала, ведения практики обязательной социальной экспертизы всех разрабатываемых программ на предмет оценки их влияния на условия занятости и смягчение социальных проблем регионов.

В системе мер государственного регулирования рынка труда важное место занимает инвестиционная поддержка занятости. Основные усилия государства в этой области должны быть главным образом сориентированы на совершенствование государственной финансово-кредитной политики, обеспечивающей более высокую экономическую привлекательность вложений как отечественного капитала, так и иностранных инвестиций, прежде всего в

---

<sup>3</sup>Региональный уровень напряженности безработицы на Украине в 2001 г. колебался от 6 в Одесской области до 91 человека в Ровенской области на одно свободное рабочее место, при среднереспубликанском показателе 17 (см.: Статистичний щорічник України за 2000 р. – К., Техніка, 2001. – С. 356.

экономические районы, где имеются значительные резервы незанятой профессионально подготовленной рабочей силы.

Успешное государственное регулирование рынка труда предполагает максимально полный учет особенностей формирования и функционирования не только собственно рынка труда, но и многих других сфер жизнедеятельности общества (например, таких как степень социальной защищенности населения, уровень развития национального здравоохранения и системы образования в стране; состояние условий и культура труда и производства и др.).

Только комплексный подход к регулированию рынка труда может существенно повысить эффективность использования рабочей силы и обеспечит более рациональную занятость трудоспособного населения.

Грек, В.А. Регулирование рынка труда как фактор рациональной занятости населения [Текст] / В.А. Грек // Проблеми і перспективи розвитку банківської системи України: зб. наук. праць. – Суми: УАБС НБУ, 2003. – Т. 8. – С. 188-191.